联合国 S/2019/696



安全理事会

Distr.: General
29 August 2019
Chinese
Original: English

在几内亚比绍稳定和恢复宪法秩序方面取得的进展

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2458(2019)号决议第 33 段提交的，也是我关于在几内亚比绍稳定和恢复宪法秩序方面所取得进展的第五份报告。报告介绍自2018 年 8 月 28 日我提交上一次报告(S/2018/791)以来的最新事态发展，并根据安理会第 2048(2012)号决议第 12 段的要求，就选举后环境中继续实施制裁制度提出了建议。

2. 为执行安全理事会决议的要求，政治和建设和平事务部与联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)协商进行了一次评估。主要发现列述如下。

二. 主要发现

3. 自我上次报告以来，经过大量的区域和国际调解和推动工作，在解决几内亚比绍政治僵局方面出现了令人鼓舞的进展迹象。根据几内亚比绍《宪法》，若泽•马里奥•瓦斯的总统任期于 2019 年 6 月 23 日结束，这是自该国 1974 年独立以来第一次实现总统完成任期。瓦斯的宪法规定任务虽然已结束，但直到 2019 年 11 月24 日按期举行总统选举之前，他仍然在任，尽管权力减少。同时，两度推迟的立法选举已于 2019 年 3 月 10 日和平举行，国际观察员认为该选举可信。任命了新总理阿里斯蒂德斯•戈梅斯和政府，国民议会依法组建了议会执行局。还任命了一名新的总检察长，尽管多数派联盟抱怨任命程序不符合西非国家经济共同体(西非经共体)国家元首和政府首脑机构在 2019 年 6 月 29 日首脑会议上作出的决定。

4. 安全理事会通过第 2048(2012)号决议，对在 2012 年 4 月 12 日政变中起主要作用的军人实施定向旅行禁令，至今已逾七年。自那时以来，在 2014 年立法和总统选举、2019 年立法选举以及该国处于政治紧张和僵局期间，军方一直保持非政治化，并采取了其他步骤使其人员和职能专业化。

19-14338 (C) 030919 030919





5. 在这次评估过程中，鉴于 2014 年以来军方起到的作用，有关方面呼吁，如果和平地完成 11 月的总统选举并向新总统移交权力，安全理事会或安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会应积极考虑复审制裁名单。对话者还认为，这一做法将是对军方目前作出的专业化努力的进一步鼓舞。

6. 然而，不稳定的根源尚未得到充分解决，政治局势仍然脆弱，该国继续面临各种挑战(见 S/2019/664)。因此，需要不断保持警惕，确保该国任何其他安全力量或民间政治行为体，无论其政治或机构隶属关系如何，都不能利用政党之间的差异，威胁宪法秩序。正因如此，制裁可起到积极作用，而且仍在起到这种作用。

三. 对几内亚比绍的制裁

7. 自我上次报告以来，安全理事会根据第 2048(2012)号决议建立的制裁制度没有任何变化。旅行禁令措施依然有效，安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会制裁名单列有 10 名个人，他们都是“军事指挥部”成员，对 2012 年 4 月 12 日的政变负有责任。

8. 在过去 12 个月中，受制裁人员继续作为几内亚比绍武装部队的成员履行职能。自 2018 年 8 月以来，没有迹象表明这些人在几内亚比绍境外旅行。自我上次报告以来，安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会没有收到旅行禁令豁免请求。

9. 但是，如我在以往报告中多次指出，联合国对几内亚比绍实施制裁的影响范围不限于该决议实施的旅行禁令限制。所有对话者都认为，制裁在阻止武装部队直接介入政治局势方面产生了积极效果，今后还会继续产生这种效果。

10. 为了努力恢复民主治理和确保尊重法治，西非经共体分别于 2018 年 2 月 4 日和 7 月 31 日迅速实施和解除了对 19 人的制裁，这些措施也是有效的。

四. 在几内亚比绍稳定和恢复宪法秩序方面取得的进展

11. 自我上次报告以来，一个重大政治发展是 2019 年 3 月和平举行了立法选举。选举产生了由六个政党——几内亚和佛得角非洲独立党(Partido Africano para a Independência da Guiné e Cabo Verde)、民主更替运动(Movimento para Alternância Democrática)、社会革新党(Partido da Renovação Social)、人民团结大会—几内亚比绍民主党(Assambleia do Povo Unido – Partido Democrático da Guiné-Bissau)、变革联盟党(União para a Mudança)和新民主党(Partido da Nova Democracia)——组成的新一届议会。新议会已于 2019 年 4 月 18 日宣誓就职。然而，选举后不久，在国民议会第二副主席和议会执行局第一秘书两个职位问题上，由几内亚和佛得角非洲独立党、人民团结大会—几内亚比绍民主党、变革联盟党和新民主党组成的多数派联盟与反对派之间出现了紧张关系。在任命总理、总检察长和政府方面，总统、政党和其他利益攸关方之间也出现了分歧(见 S/2019/664)。

12. 我赞扬在几内亚比绍参与努力的五国集团国际伙伴，特别是西非经共体和非洲联盟，他们的努力和参与帮助了几内亚比绍人民克服与这些问题有关的僵局。西非经共体和非洲联盟和平与安全理事会开展的国家访问，以及安全理事会 2019 年 2 月中旬的访问，有助于协助各方解决影响该国的政治和机构僵局。虽然这些外部努力有助于克服僵局，但新当选当局独立合作的意愿和能力仍有待观察，特别是在宪法、选举法和政党框架、国防和安全部门、司法系统改革以及即将举行的总统选举的背景下。

13. 同样值得注意的是，在选举后的紧张时期，军方没有干预政治。此外，武装部队总参谋长 Biaguê Na N’Tam 将军采取了步骤，公开传达军队不干预政治的立场，同时在内部采取行动，维持从指挥官到普通士兵的军人纪律，为此经常召开指挥链会议，向国家部队传达讯息，开展部队演习和部队单位密集巡逻，限制获取武器弹药，并经常开展专业和提高认识培训方案(见 S/2019/664)。

14. 除了不干预政治舞台，军方还在联几建和办及其伙伴的支持下参与专业化活动。例如，包括 20 名女性在内的 30 名军人参加了 2019 年 5 月 13 日至 24 日在比绍举行的科菲•安南国际维持和平培训中心军事观察员部署前课程，以提高对行为和纪律、性别、人权、军队在民主中的作用以及谈判和调解技能的认识。该课程旨在向几内亚比绍的军事顾问提供未来参与维持和平行动的技能。此外，包括 17 名女性在内的 132 名军人参加了 2019 年 4 月和 5 月的四次培训班，以发展武装部队在部队内部进行人权培训的能力。

15. 同前几年一样，西非经共体几内亚比绍特派团在报告所述整个期间保持了驻留和警惕，并继续在该国发挥至关重要的稳定作用，以威慑可能的破坏者。6 月 29 日，西非经共体首脑机构将该特派团的任务期限再度延长，从 2019 年 10 月 1 日起延长六个月。

五. 关于继续实施联合国制裁的建议

16. 几内亚比绍恢复宪法秩序已有五年之久。在此期间，军方在 2014 年和 2019 年举行的立法和总统选举中一直保持非政治化。此外，军方在联几建和办及其伙伴的协助下，已采取步骤重振人员和职能并使其专业化。由于军方不干预政治，瓦斯成为该国独立以来第一位完成宪法规定任期的总统。但同时，在过去五年中，该国继续发生因政治行为体(包括总统、政府、立法机构和政党)之间的差异而导致的周期性政治和机构危机，这些危机有可能使国防和安全部队政治化。

17. 考虑到该国的政治局势，安全理事会不妨将制裁制度保持一段有限的时间，以此威慑那些企图危害宪法秩序的潜在破坏者，无论其政治或机构隶属关系如何。对于军方，如果和平地完成总统选举和权力移交，安理会或安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会不妨考虑根据这一情况复审制裁名单。

18. 如果宪法秩序面临威胁，总统选举期间和之后的情况需要应对，则安理会不妨考虑我先前就制裁制度提出的建议(见 S/2018/791)。